

9as jornadas de Codesarrollo

Migraciones y desarrollo

INFORMACIÓN GENERAL

Fecha: 12 y 13 de noviembre 2009

Lugar: Rectorado de la Universidad de Lleida

Organizadores: Fundació Pagesos Solidaris, Ajuntament de Lleida, Coordinadora de ONGD y Otros Movimientos Solidarios de Lleida, el Centro de Cooperación para el Desarrollo Rural y la Oficina de Cooperación y Solidaridad de la Universidad de Lleida. Con el **apoyo** de la Diputación de Lleida, Agencia Catalana de Cooperación para el Desarrollo y Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

Relatoría: Claudia Anleu y Jesús Sanz Abad

INAUGURACIÓN

Para la inauguración de las 9nas jornadas de codesarrollo se contó con varias autoridades relacionadas con el tema quienes dieron unas breves palabras al público asistente. Ellos fueron:

- **Sra. Carme Figuerola Cabrol**, Vicerrectora de Relaciones Internacionales y Cooperación de la Universidad de Lleida.
- **Sra. Maria Rosa Ball Papiol**, Regidora de Derechos Civiles, Cooperación e Inmigración del Ayuntamiento de Lleida.
- **Sra. Verònica Mestres**, Coordinadora del Centro de Cooperación para el Desarrollo Rural de la Universidad de Lleida.
- **Sra. Carolina Mayeur**; Jefa del área de Gobernabilidad, Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación
- **Sr. Francesc Pla i Falip**, Presidente de la Coordinadora de ONGd y Otros Movimientos Solidarios de Lleida.
- **Sr. Joan Josep Vergé Oms**, Vicepresidente de la Fundación Pagesos Solidaris.

Las jornadas se diseñaron en torno a diversas mesas de trabajo en las que se abordaba una temática específica, y en torno a diversos talleres encaminados a mostrar algunas experiencias concretas de

proyectos de codesarrollo realizados por diversas asociaciones. Todas las mesas tuvieron un esquema similar, con un moderador/a y dos expositores/as para abordar el tema desde diferentes perspectivas. Mientras, los talleres tuvieron una composición más plural en función del tema que se abordaba en cada uno de ellos.

MESA I: INTERVENCIÓN DE LAS ONG EN EL CODESARROLLO

-Moderadora: Nuria Camps Mirabet-

En esta mesa expusieron Víctor Bretón Solo de Zaldívar y Joan Josep Vergé Oms

● **Expositor: Víctor Bretón¹ Solo de Zaldívar**

“Es sospechoso el concepto del codesarrollo teniendo en cuenta que el Banco Mundial lo apadrina”.

Víctor Bretón inició su ponencia con el siguiente interrogante: *¿es una moda el codesarrollo?* Dado que al igual que sucede con muchos otros conceptos que han estado de moda, el codesarrollo está teniendo gran popularidad aunque no se tenga claridad sobre lo que es.

Para Bretón el concepto está viciado al nacer vinculado a la administración de los flujos migratorios y ligados al control de los flujos migratorios. Según él, existen dos grandes acepciones del concepto de codesarrollo:

- a) Una primera acepción que relaciona a este concepto con una visión de la inmigración como vector de solidaridad con los países pobres. Una perspectiva que estaría directamente relacionada con el control de los flujos migratorios y en la que los migrantes son considerados como una amenaza para el norte...
- b) Una segunda acepción que ve al codesarrollo como una vía de desarrollo alternativo. Desde esta perspectiva, el codesarrollo sería una vía articulada al *modus operandi* de los migrantes que prioriza la integración de los migrantes (reconocimiento de ciudadanos en destino y en origen); y donde el codesarrollo se presenta como un proyecto de desarrollo desde abajo. Una acepción desde la que el codesarrollo aparece como una oportunidad y paliativo ante problemas estructurales y donde se evade la responsabilidad de los Estados en la generación de desarrollo.

A su vez, para Bretón el concepto surge tanto por los límites de la cooperación convencional como por la percepción de los países del norte sobre las migraciones como amenaza, siendo un concepto que pone el énfasis en los migrantes y no en las causas, dado que pone el interés en las clases trabajadoras (migrantes) y no en la estructura desigual del sistema neoliberal.

En este contexto, Bretón señaló algunas consideraciones generales referentes al marco en el que desarrollan su acción las ONG's:

- El aumento de las ONG's se inscribe en un repliegue de los “deberes del Estado” y en un marco de privatización de las políticas sociales y de desarrollo.
- Las ONG's representarían el paradigma del no paradigma, dado que hay tantas políticas de desarrollo como ONG's, lo que a su vez provoca burocratización y división de las mismas.

¹ Doctor en Antropología Social y profesor titular de la UDL, investigador asociado a FLACSO, sede Ecuador, y miembro del GIEDEM

A su vez, las ONG's habrían entrado en una lógica de competencia entre ellas para obtener recursos.

- El auge de las ONG's supuso la domesticación de las capacidades críticas, dado que buena parte de la masa crítica de los países del Tercer mundo se vieron obligadas a entrar en las ONG's y de allí al sistema neoliberal, desde donde no se cuestiona más el modelo.
- Las ONG's suponen un fracaso en el combate de la desigualdad y pobreza extrema, puesto que a pesar de su proliferación ésta sigue aumentando. De allí que se pueda preguntar ¿qué sentido tiene continuar invirtiendo en pequeños proyectos de desarrollo?
- La relación entre las ONG's y sus beneficiarios son controvertidas, dado que es una relación de poder, en donde la ONG detenta el poder hegemónico y los pueblos del Tercer mundo son el grupo subalterno.
- Las ONG's han tendido a la despolitización y han convertido el “proyectismo” en el único imaginario posible para combatir el imaginario neoliberal.

Finalmente, este autor reclamó la necesidad de establecer alianzas entre el sector público y el sector privado como la única alternativa de trabajo posible, así como la necesidad de ir más allá del trabajo realizado por las ONG's.

• **Expositor: Joan Josep Vergé Oms:**²

“El concepto de Codesarrollo es un camino...”

Joan Josep Vergé enmarcó su presentación a partir de la experiencia de codesarrollo que Pagesos Solidaris (PS) inició hace algunos años ante las necesidades que observaron en los trabajadores temporales colombianos contratados en origen que llegaron a Catalunya a trabajar en las diferentes campañas agrícolas a partir de 2001. Estos trabajadores en la medida en que iban repitiendo su experiencia fueron planteando la posibilidad de iniciar diversas iniciativas en su país de origen lo que llevó a la realización de un proyecto que intentase aunar la organización del flujo migratorio, el apoyo en el contexto de origen, la inserción y acogida durante la realización de la campaña, y el acompañamiento y asesoramiento en la puesta en marcha de algunos proyectos de codesarrollo.

Algunos de los principios básicos en los que se organiza este proyecto son:

- El migrante es el protagonista. Para Pagesos Solidaris el codesarrollo tiene que surgir desde el interés del migrante mismo, mediante las remesas, para lo cual se trabaja partiendo de las iniciativas de los migrantes, teniendo claro que éstos no tienen obligación de promover el desarrollo en sus países de origen.
- La ONG es sobre todo un canalizador. Se apuesta sobre todo por la formación de los inmigrantes, entendiendo que los tiempos en origen y en destino son distintos, y la gestión del tiempo es variable.
- Necesidad de adoptar una visión transnacional en la intervención, dado que cualquier estrategia de codesarrollo debe estar apoyada en origen y en destino. En este sentido, Vergé remarcó la necesidad de apostar por políticas transnacionales que trasciendan el marco de los Estados en el apoyo de las estrategias de codesarrollo.

Dentro de la *estrategia básica* de codesarrollo, se da prioridad al desarrollo rural sostenible y al empoderamiento con el fin de intentar proporcionar herramientas que ayuden a que la generación de ingresos no dependa exclusivamente del flujo migratorio.

² Vicepresidente de la Fundació Pagesos Solidaris

En este sentido, Pagesos Solidarios trabaja a partir de la figura de los *agentes de codesarrollo*: quienes hacen de puente en el desarrollo de las comunidades de origen. Así, se parte de la idea de que los migrantes no sólo vienen a trabajar sino que se busca una “circularidad” con sus países de origen, y en los que se pretende que algunos conocimientos y destrezas aprendidos puedan ser puestos en práctica en sus comunidades locales.

Otro punto distintivo de este programa es que, según Vergé, ha convertido a la inmigración ya no en una finalidad para el migrante sino en un medio; dado que los migrantes vienen con la idea de hacer otras cosas en el país de origen que van más allá de la mera generación de ingresos económicos mediante la migración laboral.

Finalmente, desde Pagesos Solidaris, se considera que este programa es una buena vía para realizar una teorización desde la práctica, dado que el proyecto puede ayudar a provocar nuevas vías innovadoras y de gestión de las políticas de migración y abrir nuevas perspectivas teóricas y nuevos debates.

MESA II: EL PAPEL DE LAS DIÁSPORAS EN EL CODESARROLLO

Moderador: Juan Josep Pujadas Muñoz

En esta mesa se expuso la experiencia del proyecto 3x1 de Zacatecas así como un análisis de la diáspora maliense en Francia y España. Para el moderador hay tres elementos que valen la pena tener en cuenta en estas ponencias, éstas son: 1) La importancia de trabajar en el capital humano en los procesos de codesarrollo (no sólo el migrante, sino que también autoridades en origen y destino, académicos, ONG's) 2) Como la sociedad civil, clubes, asociaciones, ONG's tienen que ponerse de acuerdo con autoridades de origen en los diferentes niveles y 3) ¿Cómo se pasa de proyectos sociales a los proyectos productivos? Y qué se puede decir sobre los proyectos de comercialización.

● **Expositor: Rodolfo García Zamora³. El 3 X 1 y los retos de los proyectos productivos en Zacatecas, México**

“El 3 x 1 es considerado un éxito de la filantropía transnacional”.

El proyecto 3X1 se puede definir como un programa destinado a financiar proyectos sociales que consiste en el aporte de 1 peso por parte de las municipalidades y gobiernos federales por cada peso aportado por los migrantes destinado a financiar proyectos comunitarios.

La clave del programa 3x1 está en la larga historia de migración a EEUU desde Zacatecas (una experiencia que dura más de 100 años, así como en la organización llevada a cabo por los migrantes zacatecanos en los más de 250 clubes de migrantes existentes en EEUU.

Para García Zamora las **fortalezas** del programa residen en:

- a) Fomenta la organización comunitaria transnacional.
- b) Permite la negociación de migrantes con los diferentes niveles de gobierno.
- c) Permite realizar infraestructuras básicas.
- d) Permite rendimiento de cuentas.
- e) Es un proceso de aprendizaje social.

Sin embargo, según García Zamora para mejorar **el impacto** del programa sería necesario que este se inscribiera en una estrategia más amplia de desarrollo concertada por diversos actores que tuviera en cuenta:

- 1) La realización de verdaderas políticas públicas de desarrollo regional.
- 2) Necesidad de un cambio institucional en los 3 niveles de gobierno.
- 3) Organización y capacitación transnacional en origen y destino.

Del 3x1 se pueden extraer varias lecciones. Para García Zamora, un factor clave en la puesta en marcha de este programa y del resultado que se produzca sobre el mismo reside en el contexto en el que se encuentre la comunidad. Así, García y Zamora señalaba que:

- 1) Si la comunidad está organizada generalmente funciona.
- 2) Si la comunidad es indiferente pero hay comités comprometidos puede funcionar medianamente.
- 3) No suele funcionar si la comunidad no está organizada, ni comités y sólo se tiene el aval de los clubes de migrantes.

³ Doctor en Ciencias Económicas por la Universidad Autónoma de Barcelona, profesor de la Escuela de Economía de la Universidad Autónoma de Zacatecas y miembro del Sistema Nacional de Investigadores.

Igualmente, señaló algunas debilidades que presentaba el proyecto entre las que se pueden destacar:

- a) Su realización por parte de pequeñas organizaciones filantrópicas.
- b) Una estructura organizativa limitada.
- c) Acción centrada principalmente en la realización de pequeñas obras de infraestructura básica.
- d) Existencia de pocos recursos monetarios, de tiempo y de capacidad.
- e) El reto de ver qué pasa con este proyecto durante la segunda y tercera generación de migrantes.
- f) Su desligamiento de otros programas de desarrollo local y regional.

Finalmente, García Zamora dejó algunas reflexiones finales a partir de la experiencia del 3x1:

- Hay que entender que los proyectos productivos son el siguiente paso a acometer después de la realización de los proyectos sociales, pero para su acometida es necesaria la formación y entender que se trata de un proceso lento.
- El 3x1 puede ser visto como un proceso de codesarrollo “**desde abajo**” que ha sido corporativizado por diversas instituciones.
- Si bien es cierto que las remesas han dado estabilidad macroeconómica, social y política, hay que tener en cuenta que también están generando efectos negativos y en algunos casos se ha creado una adicción nacional, regional y familiar a éstas.
- Los migrantes no son los responsables del desarrollo y NO deben restar la responsabilidad de los Estados en éste. Por ello, se hacen necesarias políticas públicas de desarrollo que vayan encaminadas a modificar la estructura del estado, así como la adopción de estrategias de desarrollo local con enfoque transnacional.
- ¿Cabe hablar de migración y desarrollo, o es mejor hacerlo de desarrollo y migración? Frente a la presentación usual de plantear la relación en la que se enfatizan las posibilidades de la migración frente al desarrollo (como si el primero fuese una variable independiente), se hace necesaria cambiar la relación en el análisis entre ambos términos y pensarla en términos de “*desarrollo y migración*”. Para ello, debe haber políticas explícitas de desarrollo y articular a partir de éstas las políticas de migración.

• **Expositora: Berta Mendiguren de la Vega⁴: La Diáspora Maliense en Francia y España: lógicas e interrogantes a partir de su rol en el desarrollo de sus comunidades de origen.**

“Para el codesarrollo hay que tener en cuenta lo simbólico y cultural de los migrantes”

La experiencia analizada por Mendiguren, enfatiza el carácter estructural que la migración tenía para los soninké. Para este grupo, la idea de migrar no es algo nuevo, sino que se trata de un fenómeno histórico dado que existe una fuerte tradición migratoria en Mali. Esta cuestión, hace que la migración sea percibida como un rito de paso y a su vez, como una estrategia de supervivencia donde la decisión de migrar es comunitaria y no individual. De hecho, la migración está muy asociada a la idea de ser solidario con la comunidad de origen a través del envío de remesas, a la vez que está profundamente marcada por cuestiones de género dado que es a los hombres a quienes se exige principalmente que migren.

En el caso de esta migración es especialmente interesante analizar las diferencias que se han dado en cuanto a las prácticas de solidaridad respecto a las comunidades de origen por parte de la

Doctora en Antropología Social por la Universitat Rovira i Virgili.

diáspora maliense en Francia, y las prácticas de solidaridad realizadas por esta diáspora desde España.

En el caso de la **diáspora maliense en Francia**, se comenzó a desarrollar el codesarrollo de una forma espontánea: a través de grupos de inmigrantes que enviaban remesas para construir centros de salud, mezquitas, escuelas, etc. El dinero enviado para estos proyectos no pasaba por asociaciones formales ni tenían apoyo exterior. A su vez, éstas prácticas se veían favorecidas por la concentración territorial de los inmigrantes tanto en origen como en destino lo que facilitaba estas acciones. Más adelante se empiezan a formar asociaciones y más adelante federaciones. Sin embargo, hay que tener en cuenta que la migración maliense a Francia tiene una antigüedad de 100 años.

En contraste con el caso francés, **la migración maliense a España** comienza a producirse al cerrarse la posibilidad de migrar a Francia, además de reforzarse esta posibilidad por los rumores que circulaban en los que se afirmaba que en España había dinero.

Al mismo tiempo, las migraciones empiezan a venir de diferentes lugares de Mali lo que hace más difícil llevar a cabo la realización de proyectos comunitarios dada la heterogeneidad prevaleciente. Asimismo, la movilidad de los migrantes es grande en términos de trabajo, lo que complica aún más la realización de proyectos por la dispersión laboral existente. Actualmente hay unas 20 asociaciones malienses en España. Y lamentablemente se están quemando etapas. Sin embargo, en opinión de Mendiguren se está queriendo promover procesos de codesarrollo de una manera un tanto inducida, ya que se quiere hacer lo mismo que en Francia anteriormente, cuando en España esta migración es mucho más reciente (unos 10 años).

MESA III: LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN EL CODESARROLLO

-Moderador: Albert Galinsoga Jordá-

En esta mesa expusieron Carlos Gómez Gil y Rafael Crespo Ubero.

- **Expositor: Carlos Gómez Gil⁵**

“Existe el mito de creer que las migraciones son la respuesta a la falta de desarrollo”.

Gómez Gil resaltó la diferencia de contexto en cómo surge el codesarrollo (época de bonanza) del contexto global de crisis actual. Para Gómez Gil, la crisis lleva a reconfigurar la migración misma, a la vez que en su opinión, ha mostrado la necesidad de reformular las políticas migratorias y de desarrollo.

En una perspectiva similar a la planteada por García Zamora, para Gómez Gil la relación entre migración y desarrollo no es tan clara, a la vez que puso de manifiesto la diferencia de tiempos que manejan ambas: las migraciones exigen soluciones y respuestas a corto plazo, mientras que el desarrollo exige respuestas a largo plazo.

Centrándose en el codesarrollo, en su intervención resaltó que este término no es en sí mismo nuevo, sino que en sus prácticas surgió desde la espontaneidad de los migrantes y basándose en tres componentes: reciprocidad, respeto y compromiso.

Igualmente, destacó el carácter voluble y vago que presenta el término del codesarrollo, como lo muestra la amplitud de definiciones que se han dado a este concepto (destacó el hecho de haber recogido más de 30 definiciones).

Para Gómez Gil, más allá de la definición concreta, el **mínimo común** denominador que las acciones de codesarrollo deberían tener son las prácticas, la transnacionalidad, el compromiso, la mejora, la búsqueda de relaciones distintas, la horizontalidad y el respeto entre otras.

Este autor resaltó la ausencia de un modelo único y unívoco sobre el codesarrollo en España, así como el contexto entre la precariedad y el oportunismo en torno a las convocatorias públicas existentes, en el que se movían las prácticas de codesarrollo existentes, así como la necesidad de “sedimentar mejor” y elaborar teóricamente algunas de estas prácticas. Por estas razones, reclamó un mayor rigor en la esfera privada y en las instituciones públicas y privadas dentro de las convocatorias existentes en este ámbito.

Finalmente, enfatizó la necesidad de tener claro que cada proyecto de codesarrollo es diferente y contiene particularidades específicas.

⁵ Doctor en Sociología, Director del Observatorio de la Migración de la universidad de Alicante.

- **Expositor: Rafael Crespo Ubero⁶**

“¿Cómo se gestiona el codesarrollo en los recursos públicos?”

Rafael Crespo en su intervención, se centró en la realidad del codesarrollo en el contexto local, prestando especial atención a algunas acciones que se han llevado a cabo en Catalunya.

Según Crespo, en Catalunya el codesarrollo nace ante el interés de algunos ayuntamientos por comenzar a apoyar a personas que pertenecían a asociaciones de migrantes, y la aparición de proyectos vinculados a través de las diásporas. Sin embargo, estas prácticas se iban dando por ensayo y error, hasta el momento actual en el que el codesarrollo ha pasado a ser reconocido e incorporado en los planes propios de todos los niveles de la administración pública (local, autonómica, estatal y europea).

En el plano legislativo, Crespo resaltó la importancia que había tenido el Pacto Nacional por la Inmigración. Asimismo destacó cómo el codesarrollo pasó a partir de ese pacto del ámbito de la cooperación al ámbito de las políticas migratorias. Este ejemplo, es una buena muestra de la *discusión administrativa* que, según Crespo, rodea al codesarrollo por lo que cabe preguntarse si el codesarrollo es una temática que es competencia del área de solidaridad y cooperación o de convivencia y ciudadanía.

Finalmente, Crespo recogió algunos temas pendientes en torno al codesarrollo, así como planteó algunos retos que deben afrontar las políticas de codesarrollo entre las que señaló:

- La necesidad de adoptar políticas transversales en general así como de trabajar de manera transversal.
- Fomento del hermanamiento oficial de modo que permita consolidar y hacer sostenible la política de codesarrollo, entre ayuntamientos de países de origen y de España, con un enfoque transnacional y como parte de la agenda política local.
- Fomento y potenciación del papel de la administración en los países de origen.
- Aprovechamiento de las oportunidades que abre el codesarrollo para establecer vías de comunicación y relación interadministrativa transnacional.
- Incorporación de la dimensión transnacional como parte de la agenda política local.
- Generación de redes de trabajo en torno al plano local de trabajo.

⁶ Historiador y antropólogo. Miembro del *Centre d'Estudis Africans*.

MESA IV: EL PAPEL DE LOS ACTORES EN LA GESTIÓN DE LAS REMESAS

-Moderador: Pere Enciso Rodriguez-

En esta mesa expusieron: Imma Martín Alegre e Iñigo Moré Martínez

- **Expositora: Imma Martín Alegre: Programa “RÉTALE”: Reinversión de talento**

”Se requiere de un compromiso tanto del migrante (promotor) como del socio en origen”.

Imma Martín presentó en su exposición el programa RÉTALE desarrollado en Colombia, Ecuador y Madrid, Catalunya. Dentro de este programa existen dos modalidades de participación: 1) con retorno y 2) sin retorno. Se trata de un programa que pretende canalizar y apoyar el desarrollo de proyectos individuales desarrollados con un carácter transnacional. Así, el objetivo de este programa es mejorar las condiciones de vida de los migrantes en España y de sus familias en origen mediante el apoyo a sus iniciativas de creación o ampliación de microempresas en Ecuador y Colombia. Esto lo hace a través de distintos servicios gratuitos de orientación, información, formación y asesoramiento.

Según Martín, la idea de fondo que subyace en este programa es que al emprender una empresa se rompe la dependencia de las remesas. Así, el programa es una forma de rentabilizar las remesas, para lo que se establece un préstamo a realizar en España (de una media de 7.000 euros a pagar en 24 meses).

El esquema básico de las intervenciones y apoyos que propone el programa es el siguiente:

1) Plan de Empresa

Asesoramiento para la formulación del Plan de Empresa.

- a) Entidades asesoras en España.
- b) Asesores en Ecuador o en Colombia.

2) Financiación

Microcréditos para respaldar los primeros tiempos de funcionamiento de la empresa.

- a) Cuando el/la emprendedor/a retorna a Ecuador o a Colombia.
- b) Cuando el/la emprendedor/a no retorna a Ecuador o a Colombia.

3) Arranque Negocio

Acompañamiento en la puesta en marcha del negocio en el país de origen y seguimiento.

- a) Cuando el/la emprendedor/a retorna a Ecuador o a Colombia.
- b) Cuando el/la emprendedor/a no retorna a Ecuador o a Colombia.

A través de este programa se han apoyado hasta el momento 128 negocios que han supuesto la creación de 324 puestos de trabajo. Asimismo el índice de supervivencia de los, negocios creados hasta ahora ha sido del 90,62% en Colombia y del 84,56% en Ecuador.

- **Expositor: Iñigo Moré Martínez⁷**

“La bancarización es la vía para que bajen los precios que se cobran por el envío de remesas”.

En su intervención, Moré se centró en el papel que juega la bancarización de las remesas. Destacó que más allá de analizar la importancia cuantitativa de las remesas, hay que tener en cuenta la importancia que éstas tienen para las personas que las emiten y reciben, y que muchas veces detrás del envío de remesas hay una intención por parte del emisor de querer ayudar a su familia.

Para Moré, las remesas son la máquina más eficaz para combatir la pobreza puesto que, según él, se sabe que hay 7 millones de menos pobres por las remesas que se envían desde España. Sin embargo, hay que tener claro que la responsabilidad del desarrollo no es de los migrantes.

En su intervención, Moré relacionó esta cuestión con el precio excesivamente caro que tiene en la actualidad el envío de remesas, dado que éste es un 20% más caro que las remesas que se enviaban a España en el pasado, por lo que abogaba que una buena opción para rentabilizar más las remesas pasaba por la bancarización de éstas.

Finalmente, destacó el vacío existente en muchos casos sobre estadísticas oficiales de envío de remesas existente, poniendo el ejemplo de Catalunya donde apenas existen datos sobre estos envíos.

⁷ Director de remesas.org

TALLERES REALIZADOS

Las mesas de las Jornadas se complementaron con las experiencias mostradas en diferentes talleres que agrupados bajo áreas regionales, trataron de acercar algunas experiencias prácticas de codesarrollo que ya se están llevando a cabo.

Taller 1: Magreb

Proyecto Tataour II, Iniciativas productivas y sociales en Marruecos. Fundació Pagesos Solidaris (técnica local, Halima Qassemy)

En el taller sobre Magreb, se presentó el Proyecto Tataour II realizado por Pagesos Solidaris: Impulso a iniciativas productivas y sociales a partir de la comunitarización de remesas de agentes de desarrollo y codesarrollo en Marruecos.

El proyecto de Pagesos Solidaris se estructura en torno a la figura del agente de codesarrollo en España, y del agente de desarrollo en el país de origen. Así, entre las actividades que se han hecho en Lleida con los agentes de codesarrollo está la formación de los mismos y la realización de un plan de acompañamiento para cada proyecto una vez formulado. Está pendiente la realización de un estudio de remesas y sensibilización sobre los servicios bancarios y canales de transferencia de remesas.

Estas acciones se ven complementadas por el soporte técnico que se da en el país de origen mediante la formación en creación y gestión de empresas, la realización del estudio de viabilidad y el seguimiento de los proyectos.

En el taller, se remarcó que los proyectos que apoyan son iniciativas surgidas de migrantes marroquíes residentes en Catalunya, y que Pagesos Solidaris organizó un curso de formación en proyectos de codesarrollo según el Enfoque de Marco Lógico con el objetivo de convertir la iniciativa en un proyecto listo para su implementación en el país de origen. Igualmente, se destacó que una parte de la financiación de estos proyectos corre a cargo de los agentes de desarrollo y codesarrollo, que complementan la aportación de Pagesos Solidaris a través de las entidades cofinanciadoras. En el caso del Proyecto Tataour la cofinanciación proviene de la AECID.

Taller 2: África Subsahariana

El codesarrollo en Girona: nuevos retos, nuevas oportunidades. Coordinadora de ONG Solidàries de Girona i l'Alt Maresme (Pili Martínez y Toni Rocha)

En el taller 2 se contó la experiencia de codesarrollo que se ha iniciado en Girona impulsada por la Coordinadora d'ONG Solidàries de Girona i l'Alt Maresme y desde el Ayuntamiento de Girona junto con asociaciones de migrantes. El inicio de esta experiencia se debió al interés de varias entidades de Girona que querían desarrollar proyectos en la comunidad de origen. Ante este interés, se decidió coordinar esfuerzos y promover una serie de acciones conjuntas dirigidas a todas las entidades: hacer un diagnóstico de la situación de las asociaciones, realizar acciones de sensibilización, y promover el empoderamiento y fortalecimiento institucional de las asociaciones, a través de un Plan de Acompañamiento y Formación.

Sobre las características de las entidades de codesarrollo de las comarcas de Girona destaca el hecho de que la mayoría están formadas por personas procedentes de Senegal y Gambia; y aún, dentro de

Senegal, predominan las originarias de la región de Kolda, lo cual se puede atribuir al fenómeno de la reagrupación.

La mayoría de estas entidades están formadas por hombres mientras que la participación de la mujer es muy poco visible. Tan sólo dos entidades de la docena que han participado en el diagnóstico están integradas y lideradas por mujeres y cabe destacar que las dirigentes de estas asociaciones tienen un nivel de formación mayor que los hombres.

A partir del Plan de Acompañamiento y Formación se pretende fortalecer las capacidades de las entidades y fomentar el debate y el intercambio de experiencias para propiciar la elaboración de estrategias conjuntas.

Frente a las cuestiones planteadas en el taller, se enfatizaron los retos pendientes que quedan por hacer todavía: la realización de proyectos conjuntos con el fin de sumar esfuerzos con otras entidades cercanas, la localización de buenas contrapartes para ejecutar proyectos, la necesidad de visibilizar la migración como un factor positivo, y la necesidad de generar redes y mejorar la participación de mujeres y jóvenes.

Taller 3: Latinoamérica

Los proyectos de SISMA Mujer (Francisca Santos) y ACSUD Las Segovias (Rafael Mauri)

En el taller sobre Latinoamérica se presentaron dos experiencias muy diferentes: la realizada por Corporación Sisma Mujer y la experiencia de ACSUD Las Segovias a partir de su proyecto de “Género y Remesas. Hacia el incremento de las capacidades de las mujeres migrantes como agentes de desarrollo, desde un enfoque de género.”

Sisma Mujer explicó la evolución que se había dado en su trabajo y los retos que se habían abierto a partir de pasar de trabajar aspectos ligados al género a trabajar en el ámbito del codesarrollo con un enfoque basado en la defensa de los derechos humanos desde una perspectiva transnacional y un enfoque de género.

Así, contaron su experiencia sobre cómo habían pasado de trabajar en el ámbito de mujeres víctimas de violencia sexual y la violencia de género en Colombia centrándose en aspectos de defensa jurídica y apoyo psicosocial a surgir la necesidad de ir trabajando en el ámbito del codesarrollo en un proyecto en el que tras realizar un proceso de fortalecimiento organizativo en origen y en destino, se pretendía realizar un proyecto piloto de cooperativa de cuidado de carácter transnacional.

Actualmente, este proyecto se encuentra en su tercera fase donde se pretende ligar el envío de remesas al derecho al cuidado a través de la realización de la cooperativa, lo que hace de este proyecto un ámbito dentro del trabajo en codesarrollo muy novedoso.

Por su parte, **ACSUD Las Segovias**, contó su experiencia en el proyecto “**Remesas para el desarrollo. Experiencia con el pueblo Saraguro del Ecuador**”, y planteó algunas reflexiones sobre cuáles son las lógicas y conflictos que surgen en la gestión concreta de un proyecto de codesarrollo de estas características.

En su intervención, presentaron el proyecto como una alianza entre un colectivo de migrantes y la ONG, alianza que se realiza entre actores diferentes y desiguales. Una alianza que no está exenta de

dificultades y retos, ligados a la gestión de la identidad de cada una de las organizaciones, así como en la necesidad de ver cómo se va detallando el plan de trabajo tanto en Ecuador como en España. Este ejemplo sirvió para reflexionar sobre las posibilidades que el codesarrollo abre para el fortalecimiento del migrante como sujeto transnacional de transformación social.

Igualmente, en la intervención se enfatizó cómo es necesario asumir que la gestión del codesarrollo se trata de un modo de gestionar el conflicto. Un conflicto que nace durante el establecimiento de prioridades, (¿debe primar la visión de los migrantes o de los beneficiarios en origen?) y en el establecimiento de las lógicas y visiones de poder, (¿qué criterios seguir para ejecutar las acciones en origen? ¿dónde se debe ejecutar la acción? ¿cómo decidirlo?).

Finalmente, se enfatizó la inadecuación que a menudo presentan las convocatorias de subvenciones para las lógicas que se dan dentro de los procesos de codesarrollo, en lo que se refiere tanto a los ritmos y procesos de trabajo que se dan, como en la toma de decisiones.

Taller 4: África Subsahariana

Experiencias en codesarrollo del municipio de Lleida. Ayuntamiento de Lleida (Mamadou Amadou, Buba Jammeh y S'ouaibou Seydi)

En el taller 4, se explicaron diferentes experiencias en codesarrollo del municipio de Lleida. Concretamente a través del ayuntamiento. La experiencia de Lleida surge ante la existencia de una fuerte presencia de inmigrantes en la ciudad (21% de población extranjera, migración de 118 nacionalidades diferentes aunque con un 41% de población africana) y de una considerable organización de éstos, con la presencia de 47 asociaciones en la ciudad.

En este contexto, el programa del ayuntamiento se inicia en el 2003, con el apoyo del Fondo Catalán de Desarrollo, y con el objetivo de fomentar la capacitación, apoyar proyectos de codesarrollo, potenciar la participación social, e implicar a las entidades y las ONG.

Desde esta experiencia, se entiende el codesarrollo como una práctica en la que intervienen diferentes actores: instituciones, colectivos de inmigrantes, entidades y ONG locales y personas a nivel particular. En donde éstos se plantean como principales ejes de actuación la participación y cohesión social, codesarrollo y formación, el trabajo de género y el refuerzo de la estructura interna de los colectivos de migrantes y jóvenes y codesarrollo.

Dentro de este marco general, se presentaron tres experiencias que se han acompañado desde el Ayuntamiento de Lleida:

a) Proyecto Maaje-ndendi Segre-Senegal (Mamadou Amadou)

Se inicia como una experiencia de promoción de la cultura senegalesa y desde 2004 con el apoyo del Ayuntamiento de Lleida se convierte en un proyecto de codesarrollo, optando por trabajar en el ámbito de la agricultura de acuerdo a la necesidad de la comunidad.

La idea de este proyecto es proteger los productos mediante la construcción de un almacén, construido a partir de la formación de una cooperativa en la comunidad que también favorezca el fortalecimiento de ésta.

b) Proyecto Bantaba = centro social (Buba Jammeh)

Aunque en un inicio se pretendía hacer un proyecto educativo, esta idea tuvo que ser desechada por no obtener una respuesta positiva del Ministerio de Educación. Por ello, tras contactar con un proyecto de mujeres, se ha convertido en un proyecto de codesarrollo en el que se apoya a

una asociación de mujeres agricultoras. En el marco de este proyecto se ha realizado la construcción de un centro multifuncional.

c) **Proyecto Creación de una granja de vacas de la raza Ndama senegalesa (S'ouaibou Seydi)**

Se trata de un proyecto agroganadero que se inicia en 2007 en Sinthiang Fode.

Este proyecto tiene como ejes de trabajo:

- La ganadería con la creación de una granja de 80 vacas para la venta de leche. Igualmente, se pretende mejorar la raza de éstas mediante el uso de técnicas de inseminación artificial.
- La agricultura: con la producción de cacahuete y otros productos para la elaboración de aceite.
- La horticultura.
- La construcción de pequeñas infraestructuras: un pozo, estanques, abrevaderos, un almacén y una cerca.

DEBATES PENDIENTES Y RETOS PARA EL FUTURO

Después de dos días de trabajo y de escuchar diferentes abordajes sobre el tema del codesarrollo y migraciones, se presentan algunos debates y retos para el futuro que surgieron a raíz de las discusiones. Presentamos aquí algunos de estos interrogantes como invitación para seguir profundizando sobre el tema en el futuro.

Dentro de los **debates** podemos sintetizar algunas de las intervenciones realizadas durante los dos días a través de las siguientes cuestiones:

- ¿Es el codesarrollo una moda como plantea Bretón?
- ¿Hay una vinculación entre la economía política del neoliberalismo y el boom de las ONG's como afirma Bretón?
- ¿Cómo se puede definir el codesarrollo? Sin duda se trata de un concepto “gelatinoso” sin una definición clara, como lo prueban las 30 definiciones que Carlos Gómez recogía en torno a este concepto.
- ¿Debe partir obligatoriamente el codesarrollo del migrante y sus remesas como planteó Vergé?
- ¿Cuál es el papel que pueden jugar las remesas en la reducción de la pobreza? ¿Son éstas la mejor manera de reducir la pobreza como señaló Moré? ¿Es la bancarización un buen modo de optimizar éstas como afirmaba Moré? Por el contrario, ¿cuáles son las ventajas e inconvenientes que presenta la bancarización?
- ¿Es pertinente hablar de migración y desarrollo? ¿O por el contrario –como afirmaron Gómez o García Zamora- es mejor hablar de desarrollo y dentro de este ámbito enfocar la cuestión de la migración y las causas por las que se da ésta?
- ¿Qué relación existe entre el codesarrollo “desde arriba” o inducido frente al codesarrollo “desde abajo”. Después de ver las características comunes que Mendiguren o García Zamora presentaron de algunas iniciativas de codesarrollo espontáneo exitosas. ¿Cómo se puede realizar un acercamiento entre el codesarrollo “desde arriba” y el codesarrollo “desde abajo”?
- ¿Es clave la importancia del contexto social y cultural en las formas de actuación de prácticas espontáneas de codesarrollo como planteó Mendiguren?
- ¿Qué relación existe entre el codesarrollo y el retorno?
- ¿Es visto el codesarrollo –como planteó Gómez- por parte de algunas instituciones como un sustituto de las políticas de cooperación al desarrollo?
- ¿Qué papel juega la administración en el concepto del codesarrollo y en la pluralidad de definiciones existentes sobre este concepto?

- ¿Puede ayudar el desarrollo a la construcción de un nuevo sujeto transnacional para la transformación social –como planteaban desde ACSUD-Las Segovias- que sería la migración organizada?
- Los migrantes son los principales actores del codesarrollo, pero ¿Quiénes son los beneficiarios de las acciones de codesarrollo? ¿Los migrantes? ¿Las comunidades organizadas? ¿Qué efectos no deseados pueden traer algunas prácticas de codesarrollo sobre aquellos miembros de la comunidad que no tienen familiares migrantes?

Por su parte, durante las jornadas se plantearon algunas cuestiones que se alzan como **retos** a abordar en el futuro. Dentro de estas cuestiones podemos enfatizar las siguientes necesidades:

Dentro del *contexto general*:

- La necesidad de abordar mecanismos de cooperación público-privada como planteó Bretón y García Zamora.
- La necesidad de establecer vías innovadoras como gestión de la migración que defendió Joan Josep Vergé, así como la necesidad de teorizar a partir de la praxis.
- La necesidad de movilizar a la sociedad civil en la promoción de políticas migratorias y de codesarrollo coherentes como reclamó Vergé, así como movilizar a la ciudadanía en la exigencia de una mayor calidad democrática como planteó Bretón. En este sentido, algunas intervenciones plantearon la necesidad de orientar más la acción del codesarrollo en el Norte.
- La necesidad de plantear políticas transnacionales que apoyen las propuestas de codesarrollo que señaló Vergé, así como la necesidad de articular políticas públicas y combinar en el marco de éstas las prácticas transnacionales de codesarrollo.
- La necesidad de adoptar políticas explícitas de desarrollo y de articular a partir de allí las políticas de migración como reclamó García Zamora, así como la necesidad de adoptar estrategias de desarrollo local con un enfoque transnacional.
- La necesidad, y a su vez el reto, como planteó García Zamora, de ir más allá en los programas tipo 3x1 de los proyectos sociales y de emprender programas productivos e incluso de comercialización.

En el *contexto español* se destacaron cuestiones como:

- La necesidad de incorporar la dimensión transnacional en el ámbito de la política local en el desarrollo como planteó Crespo.
- La necesidad de ver el codesarrollo como un proceso más que como algo que funciona “*a golpe de convocatorias*” como señaló Gómez, así como la necesidad de “ser sostenible” en las acciones y en los proyectos realizados más allá de cada convocatoria como planteó Vergé.

- La necesidad de no sobrevalorar las posibilidades que ofrece el codesarrollo, así como la necesidad de adoptar un enfoque crítico dado que no todo lo que viene de los migrantes es “*per se bueno*” como planteó Gómez.
- La necesidad de articular redes transnacionales y locales de todo tipo: de capacidades, conocimientos que plantearon diferentes ponentes.
- Como planteó Moré, la necesidad de tener estadísticas sobre los envíos de remesas más completas, ya que hay muy pocos datos relativos a este fenómeno.
- La necesidad de transversalizar el tema de la migración en las políticas públicas, dado que el componente de la migración afecta a ámbitos muy diversos como la salud, la educación, la ciudadanía o la cooperación al desarrollo.
- La necesidad de construir teóricamente un modelo de codesarrollo que trate de recoger las aportaciones de una pluralidad de actores en un escenario complejo (migrantes, beneficiarios, administraciones, ONG’s, etc.).

Por último, cabe señalar que buena parte de estos retos es necesario afrontarlos en un contexto muy diferente al que se produjo en los momentos de emergencia del codesarrollo. Así, frente al contexto de bonanza económica en el que aparece el codesarrollo, cabe hacerse la pregunta de qué codesarrollo se puede construir en el actual contexto de crisis. Una pregunta que a su vez nos reta a convertir este contexto de crisis en una oportunidad en relación a este concepto.